

省委环境保护督察“回头看”反馈榆林问题清单

	具体问题		牵头单位	整改进展情况	整改时限
一、思想认识有差距	(一)政治站位不够高。	1. 榆林市委中心组专题学习有关生态环保方面的内容较少。	市委宣传部	完成整改	立行立改、长期坚持
		2. 市环委会生态环境保护作用发挥不够。	市生态环境局	完成整改	立行立改、长期坚持
		3. 一些县(区)党委、政府没有认真落实“常委会和常务会议至少每季度研究讨论2次生态环保有关工作”的整改措施。	各县市区党委、政府	完成整改	立行立改、长期坚持
	(二)绿色发展理念树得不牢固。	4. 市及一些县(区)和部门领导对习近平生态文明思想学习理解还不够深入,在项目布局、准入把关上没有充分考虑绿色循环发展和环境承载能力,在一定程度上影响了中省环境保护决策部署的落实和督察整改工作质量。	市委办、市政府办	完成整改	立行立改、长期坚持
	(三)产业结构调整进展慢。	5. 2017年,全市规模以上工业能源消费总量、小火电企业装机容量占全省的比重大,单位GDP能耗、工业增加值能耗高出全省平均水平。	市发改委	加强节能和能源消费总量管理,按年度下达各县市区节能目标任务,并按季度发布预警,2019年四个季度预警均已发布,确保完成年度节能目标任务。火电核查工作已委托第三方核查机构对全市小火电机组供电煤耗开展了全面核查,形成了各发电机组供电煤耗的核查报告,并召开了专家评审会。根据专家评审意见,参照国家现行标准和技术规范,提出了各类小	2020年12月底

				火电机组供电煤耗的整改标准并已上报省环保督查整改办请求审定。已提出火电机组整改方案，上报市政府待审定。	
		6. 18 个工业园区半数以上建在城市 30 公里范围内，榆林城区 50 公里范围内的 3 个园区有涉气企业 120 多家，年耗煤 3000 万吨以上，且企业数量和耗煤量逐年增加。	市发改委	完成整改	立行立改、长期坚持
		7. 煤炭就地转化利用率、深度利用率较低，粉煤灰、煤矸石等固废利用途径少，大量堆存。	市发改委	制定《贯彻落实加快煤炭资源转化意见通知》，正在征求意见；制定《固废综合利用产业基地方案》，已上报国家发改委；谋划了一批投资百亿元以上能源化工项目。	2021 年 12 月底
		8. 城乡气化工程推进缓慢，散煤取暖现象比较普遍。	市发改委	根据中共榆林市委办公室《关于印发榆林市铁腕治污二十二项攻坚行动方案的通知》（榆办字〔2019〕107 号）、榆林市人民政府办公室《关于印发中心城区散煤治理“两禁两改一拆一加快”三年行动方案的通知》（榆政办函〔2018〕402 号）文件精神，结合我市实际，制定印发了《榆林市中心城区散煤治理实施方案》（榆政办函〔2019〕223 号）。2019 年，我市中心城区新建供热主管网 30.72 公里，新建支线管网 10.32 公里，新增供热面积 150 万平米。截至目前，完	2020 年 12 月底

				成煤改气 2800 余户、煤改电 200 余户，发放煤票 21600 户，销售洁净煤 18000 余吨，销售炉具 8300 余台。	
二、区域 生态环境 质量 恶化	(四)大气 环境 质量 同比 变差。	9. 2018 年榆林市空气质量优良天数、重度以上污染天数、可吸入颗粒物(PM10)、细颗粒物(PM2.5)均同比变差，变差幅度全省第一。	市生态环境 局	完成整改	2019 年 12 月底
		10. 陕北 25 个县(区)空气质量排名靠后的 5 个县(区)均在榆林市。	各县市区党 委、政府	按照市上铁腕治霾三年行动方案和三十项攻坚行动要求，各县市区正在开展全方位治理。	2020 年 12 月底
	(五)水环 境污 染问 题依 然突 出。	11. 2018 年清涧河下游十里铺水质同比变差。	清涧县委、 政府	污水处理厂二期正在建设，直排的生活污水集水罐收集送污水处理厂；搬迁关闭禁养区 15 家养殖场。	2019 年 10 月底
		12. 县级及以上城市饮水安全状况信息公开工作进展缓慢，绥德、米脂、佳县、吴堡、清涧、子洲等县未公开水厂水质和用户水龙头水质信息，未落实国家“水十条”重点任务要求。	各县市区党 委、政府	完成整改	2019 年 7 月 底
		13. 沙河、榆阳入榆溪河断面水质均远超地表水Ⅴ类标准。	市住建局	完成整改	2019 年 7 月 底
		14. 榆溪河刘官寨断面上游大河滩村污水处理站设施停运，污水直排榆溪河。	榆阳区委、 政府	完成整改	2019 年 7 月 底
		15. 三岔湾村污水处理站外一个排污口外排污水化学需氧量超标 7.68 倍，氨氮超标 4.3 倍。	榆阳区委、 政府	完成整改	2019 年 7 月 底
		16. 芦河靖边段水质长期为劣Ⅴ类，淤泥沉积严重，河水黑臭难闻，在全市断面水质考核中排名倒数第一。	靖边县委、 政府	印发《芦河张家峁水库至河口庙水库段环境综合整治方案》，对 15 个污水直排口截污，对 14 个雨污分流槽清理、加固，对 7.2 公里污水管道清，	2021 年 12 月底

				对芦河两岸居民生活污水收集输送污水管道，清理河岸、河道垃圾，修复、硬化破损河堤。	
		17. 无定河绥德城区段河道沿岸有多个排污口，污水直排无定河。	绥德县委、政府	完成整改	2019 年 12 月底
		18. 无定河米脂城区段多处排污口有大量污水通过溢流口直排无定河。	米脂县委、政府	完成整改	2019 年 12 月底
		19. 清涧河河道倾倒垃圾现象严重。	清涧县委、政府	完成整改	2019 年 12 月底
		20. 清涧莱家沟屠宰厂生产污水直排清涧河，化学需氧量和氨氮均超标排放。	清涧县委、政府	完成整改	2019 年 12 月底
		21. 长期大量开采地下资源造成的地表塌陷、植被破坏、地下水位下降等问题陆续显现。	市水利局	完成整改	2019 年 11 月底
三、整改 责任 落实不 够	(六)市能源局对整改工作敷衍了事。	22. 2018 年全市仅安排 4 家环保型煤场建设任务，与“11 月底前完成全市建设任务的 30%，12 月底前完成榆林中心城区所有密闭储煤场建设”的工作任务相矛盾，且 4 家中有 3 家把已经关闭或之前已经建成的项目计算在内。随机抽查 19 家企业，有 16 家存在煤粉尘污染问题。	市能源局	完成整改	2019 年 11 月底
	(七)市城乡规划局对建筑工地扬尘监管不作为。	23. 对建筑工地扬尘监管不作为。督察发现，榆林市区及子洲、清涧、吴堡、绥德等部分县城建筑工地未落实建设项目“六个 100%”要求，其中榆阳区泰发祥中粮首府等 6 个施工工地开挖土地大面积裸露未覆盖、无洒水设施、工地围挡不全、道路未硬化、无冲洗设施，施工扬尘污染较为突出。	市住建局	完成整改	2019 年 10 月底

	(八)市交通运输局对国省道扬尘污染置之不理。	24.全市年均约 2.6 亿吨煤炭通过汽车运输,运输车辆冒顶装运、遮挡不严、沿途抛洒现象较为普遍,有的道路煤灰积尘很厚,污染严重,群众反映强烈。	市交通局	完成整改	立行立改,长期坚持
	(九)榆林市及神木市、府谷县对成品油油品质量监管不力。	25.2018 年 6 月,省成品油市场经营秩序专项整治领导小组抽检发现,榆林市车用汽油合格率仅为 50%、车用柴油合格率仅为 20%,神木市车用柴油全部不合格。2018 年 7 月,省商务厅关于成品油油品质量问题提醒函显示,榆林市、神木市、府谷县辖区成品油油品质量远低于其他地方,民营加油站油品质量不高的问题比较突出,非法流动加油车和非法加油、储油窝点擅自加油现象禁而未绝。	市商务局	完成整改	2019 年 11 月底
	(十)市工业和信息化局对“散乱污”企业排查整治推进不力。	26.榆林市 2018 年“散乱污”企业整治方案要求,各部门 10 月底前制定、印发相关“散乱污”企业认定、监管和整治标准。但至“回头看”时仍未开展,相当一部分县(市、区)不知“散乱污”企业整治工作如何开展,全市仅排查出“散乱污”企业 443 户,其中绥德、吴堡县排查数为零。	市工信局	完成整改	2019 年 11 月底
	(十一)煤矿疏干水综合利用工作严重滞后。	27.3 市(区)共批复“零排放”煤矿 88 个,有近半数以上企业未达到“零排放”要求,不仅严重浪费水资源,而且给生态环境造成极大破坏。	市水利局	神木市、榆阳区正在组织开展综合利用。	2020 年 12 月底
	(十二)顶	28.2014 年以来新建锅炉 121 台。截至 2018 年底,	市生态环境	完成整改	2019 年 12

	风新建燃煤锅炉。	榆林市尚有 10 蒸吨及以下燃煤锅炉 461 台，其中榆阳区、横山区、神木市分别有 40 台、17 台、117 台。	局		月底
四、部分问题表面整改、假装整改。	(十三) 整改标准不高。	29. 榆林中心城区建成的 5 个小型污水处理站大部分运行不稳定，存在超排、偷排现象。其中 14 号站污水处理设施有停运现象，15-16 号站通过溢流管外排污水。经取样检测，各污水处理站外排污水化学需氧量和氨氮均超标。	市住建局	完成整改	2019 年 8 月底
		30. 陕北乾元能源化工 2×25MW 资源综合利用发电项目批复燃料为煤矸石、焦末，但实际使用燃料为原煤、煤泥，配套项目长期停用。	榆阳区、政府	已签订煤矸石供货协议，并采购了煤矸石，并投入使用。入炉煤符合《资源综合利用电厂（机组）认定管理办法》的相关要求。目前企业处于停产状态。	2019 年 7 月底
	(十四) 整改不实。	31. 市工信局上报已完成 10 万千瓦以下小火电关停改造整改任务，实际未完成。2017 年确定对 5 家小火电企业实施关停改造，市工业和信息化局仅组织了一次检查，至督察时，1 家完成了改造验收，2 家改造未验收违法生产，1 家改造未生产，1 家未改造长期停产。	市发改局	制定了《关于做好省委环保督察“回头看”《反馈意见中有关小火电环保整改任务的函》（榆政发改函〔2019〕285 号），将任务分解落实到了各县市区、市直各部门。11 月 21 日，召集各县市区政府、市级相关部门安排了近期工作，要求各县市区再次对环保不达标小火电机组进行排查。12 月 16 日，经市政府同意，已致函榆阳区政府、府谷县政府，要求加快有关机组关停和改造。	2019 年 12 月底
		32. 医疗废物监管问题整改流于形式，榆林市德隆环保科技有限公司无医疗废物和危险废物处	市卫健委	完成整改	2019 年 9 月底

		置资质，长期非法进行医疗废物和危险废物收集、处置工作。			
(十五)整改不动真、不碰硬，进展缓慢。		33. 榆林市向省政府建议对 14 个园区中 8 个不再单独建设两厂（场），但其他 6 个工业园区两厂（场）也未按期完成。少数污水处理厂还存在管网配套不到位、污水收集量少等问题，建成后作用未能完全发挥。	市发改委	榆佳、皇甫川、郭家湾园区的污水处理厂已完成验收，麻黄梁、庙沟门、横山创业、靖边创业 4 个园区的污水处理厂正在进行验收工作。清水川园区垃圾填埋场已完成验收，麻黄梁、榆佳、皇甫川、郭家湾、庙沟门 5 个园区的固废（垃圾）处理设施正在进行验收工作。	2019 年 12 月底
		34. 米脂县委、县政府将金泰氯碱厂卫生防护距离内居民搬迁和违章建筑拆除整改时限擅自变更为 2020 年底前完成，且搬迁安置工作严重滞后。米脂县政府在明知难以完成搬迁任务，还多次出具能够完成搬迁的承诺书。	米脂县委、政府	2025 年底完成迁建。	2025 年 12 月底
		35. 国家级自然保护区红碱淖水质连续几年为劣 V 类，2016 年、2017 年分别达到重度、中度富营养化状态。红碱淖保护区核心区内依然存在 3 口气井，缓冲区内的 35 口气井、5 个养殖场整治工作尚未全面完成。	神木市委、政府	保护区缓冲区内 5 个规模养殖场 2 户已完成搬迁，2 户已签订搬迁协议正准备搬迁，剩余 1 户正在协商中。保护区内存在的天然气井已制定退出整改方案（《大牛地气田在红碱淖自然保护区内违规建设天然气井有序退出清理整顿方案可行性论证》），方案已通过专家团队论证，目前神木市环保局、林业局、自然资源局、水利局《关于上报我市红碱淖自然保护区、大保当臭柏自然保护区天然气井	2019 年 12 月底

				有序退出方案的报告》（神环发〔2019〕444号）已上报至榆林市生态环境局、林草局、自然资源局、水利局待批复。	
		36. 神木市锦界工业园神木化工厂环境安全风险问题整治不彻底，新建的甲醇储存罐和硫回收装置未投运，原有的未按要求拆除且还在运行。	神木市委、政府	完成整改	2019 年 12 月底
		37. 神木市广源发化工公司原 2×3 万吨/年兰炭项目仍在违规生产，与淘汰单炉产能 5 万吨/年以下兰炭生产装置要求不符。	神木市委、政府	完成整改	2019 年 10 月底
		38. 榆林市“明盘”（火烧区、塌陷区治理）问题比较突出。	市资源规划局	确定了神木市 3 个、府谷县 32 个综治项目复垦复绿方案。目前，府谷县 22 个综治项目复垦复绿已开工，6 个项目已完工。	2019 年 12 月底
		39. “边缘残次”油井整治工作虽按方案完成整改，但环境风险依然存在，需引起高度重视。	定边县委、政府	正在与长庆油田公司协商签订《定边县边缘残次井委托管理安全环保合同》。	2019 年 12 月底
		40. 2018 年黄河榆林段 6 县（市）非法采砂已完成整治工作，但 2019 年 1 月黄河凌汛期，吴堡县又发生 2 起非法采砂行为，整治成效不稳固，需进一步强化长效监管机制。	市水利局	完成整改	立行立改、长期坚持